

## РЕШЕНИЕ

№ 22

гр. Варна, 09.01.2020г.

### В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ВАРНА, пети състав в открито съдебно заседание проведено на десети декември две хиляди и деветнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ДИМИТЪР МИХОВ

при участието на секретаря Нина Атанасова, като разгледа докладваното от съдия Димитър Михов административно дело № 2926/2019г. и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на гл. X от Административно процесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл.40 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/.

Образувано е по жалба вх. № 15852/25.10.2019г. на Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, ЕИК 176143308, със седалище гр.Варна, бул.“Владислав Варненчик“ № 133, бл.40, вх.А, ап.43, представлявано от Юлиян Чолаков, против мълчалив отказ по част от Заявление вх. № ДООИ19000173ВН от 16.09.2019г. и срещу изричен в част от Решение № ДООИ19000173ВН\_001ВН от 30.09.2019г. Формулирано е искане съдът да отмени оспорените мълчаливи и изрични откази в посочените части на заявлението и решението, и на основание чл.174 от АПК да определи срок, в който органът да издаде съответен административен акт, като препис от съдебното решение бъде изпратен на компетентния орган по чл.307 от АПК. В съдебно заседание, проведено на 10.12.2019г. представляващият сдружението прави уточнение, че се оспорва мълчалив отказ на Председателя на Общински съвет Варна по всички точки от заявлението, с изключение на т.4 и т.5. Претендира присъждане на направените по делото разноски.

Ответната страна не изразява становище по жалбата.

Административен съд-Варна, след като прецени законосъобразността на обжалвания административен акт с оглед разпоредбата на чл. 168, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 146 от АПК и доводите на страните, след преценка поотделно и в тяхната съвкупност на събраните по делото доказателства, намира за установено следното:

От представените по делото доказателства е видно, че с вх. рег. № ДООИ19000173ВН от 16.09.2019г. до Председателя на Общински съвет Варна, жалбоподателят е подал заявление за достъп до обществена информация, в което е посочено исканата информация и данни, представляващи интерес за жалбоподателя, предпочитаният начин за предоставяне на информация, вписан адрес за предоставяне на информацията по електронен път. С Решение рег. № ДООИ19000173ВН\_001ВН от 30.09.2019г. административният орган на основание чл.28, ал.2 от ЗДОИ е предоставил следната информация: Двадесет и четвъртото заседание на Общински съвет – Варна, проведено на 22.01.2018г. е свикано на основание члц.45, ал.1, т.1, във връзка с чл.46, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Варна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, т.е. като извънредно заседание, с предложен от Председателя на ОбС проект за дневен ред с точка единствена: Разглеждане на предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна, внесено с подписка рег. № ОС13000627ПР/26.04.2013г. В този смисъл е неприложима нормата на чл.11, ал.1 от Правилника, цитирана в т.1.1. от заявлението, а искането в тази му част е неоснователно. Относителта към т.2.1. – 3.4. от заявлението информация, която е налична, създадена и съхранявана в Общински съвет – Варна, е публикувана на интернет страницата на Общински съвет – Варна, раздел „Заседания на ОбС“. Заявителят може да получи информацията и под формата на ксерокопия в 30-дневен срок, считано от уведомяването, в Дирекция „Канцелария на Общински съвет“ гр. Варна, бул.“Осми приморски полк“ № 43, ет.3, стая 309, срещу заплащане на разходите по представянето ѝ.

При така установената фактическа обстановка съдът намира от правна страна следното:

Жалбата е подадена от легитимирано за това лице – адресат на акта, с правен интерес от неговото обжалване, в рамките на законоустановения срок, отговаряща на формалните изисквания на закона за реквизити и е процесуално допустима. Разгледана по същество жалбата е и основателна.

Обществените отношения, свързани с правото на достъп до обществена информация са уредени в Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/. „Обществена информация“ по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти – чл.2, ал.1 от ЗДОИ.

Достъп до обществена информация с оглед разпоредбата на чл.24 от ЗДОИ се предоставя въз основа на писмено заявление или устно запитване. В настоящия казус е налице писмено заявление, което съдържа изискуемите по чл.25 от ЗДОИ реквизити. Съгласно чл.28, ал.1 от ЗДОИ,

исканията се разглеждат във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 14 дни след датата на регистриране. Съгласно това изискване на ЗДОИ и чл.58, ал.1 от АПК – непроизнасянето в срок се смята за мълчалив отказ. От данните по делото е видно, че заявлението за достъп до обществена информация е входирано на 16.09.2019г., като административния орган се е произнесъл по него в 14-дневен срок.

С оглед изложеното и предвид събраните по делото доказателства съдът счита, че в настоящия казус е налице незаконосъобразен акт на Председателя на Общински съвет Варна – мълчалив отказ, който следва да бъде отменен. Настоящият състав намира, че е налице противоречие – от една страна с решение № ДООИ19000173ВН\_001ВН от 30.09.2019г. органът посочва, че предоставя достъп до исканата обществена информация, а от друга, такава не се предоставя. Обстоятелството, че в решението е посочено, че относимата към т.2.1. – 3.4. от заявлението информация е публикувана на интернет страницата на Общински съвет – Варна, както и че заявителят може да получи информацията и под формата на ксерокопия, не означава, че е удовлетворено искането на заявителя за достъп до обществена информация и последната е предоставена в пълен обем. Не са представени и доказателства в тази насока. Като не се е произнесъл по всички заявени искания за достъп до обществена информация / т.1.2., 2.2., 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4./ изложени в заявлението, административният орган е формирал мълчалив отказ.

Мълчаливият отказ на Председателя на Общински съвет – Варна за предоставяне на исканата обществена информация следва да бъде отменен като незаконосъобразен и на основание чл.173, ал.2 от АПК, делото следва да бъде върнато като преписка на административния орган за ново произнасяне по заявлението на жалбоподателя. При новото произнасяне административният орган следва да се произнесе по т.1.2., 2.2., 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4. Заявление вх. № ДООИ19000173ВН от 16.09.2019г. депозирано от жалбоподателя, като при невъзможност да се предостави достъп до исканата обществена информация, изрично да посочи поради какви причини исканата от заявителя обществена информация не може да бъде предоставена, като освен това на заявителя следва да бъде указано при кой друг административен орган се намира исканата от него обществена информация.

На основание чл.174 от АПК на ответника следва да се определи едномесечен срок след влизането в сила на настоящото съдебно решение да издаде административния си акт. С оглед предложението второ на същата разпоредба, препис от съдебното решение да се изпрати на Общински съвет Варна.

Предвид изхода на спора, основателна и своевременна се явява претенцията на жалбоподателя за присъждане на направените по делото разноски. На основание чл.143, ал.1 от АПК, на жалбоподателя следва да

бъде присъдена сумата в размер на 310 /триста и десет/ лева, съставляваща разноски по делото за заплатен адвокатски хонорар и платена държавна такса.

Водим от гореизложеното, Административен съд – Варна пети състав

### Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ мълчалив отказ на Председателя на Общински съвет Варна за предоставяне на достъп до обществена информация по заявление вх. № ДООИ 19000173ВН от 16.09.2019г., подадено от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, ЕИК 176143308, представлявано от Юлиян Чолаков, в частта по т.1.2., 2.2., 3.1., 3.2. и 3.3.

ИЗПРАЩА преписката по заявление вх. № ДООИ 19000173ВН от 16.09.2019г., подадено от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, ЕИК 176143308, представлявано от Юлиян Чолаков на Председателя на Общински съвет Варна за произнасяне в частта по т.1.2., 2.2., 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4. при съобразяване с дадените от съда задължителни указания за тълкуването и прилагането на закона.

ОПРЕДЕЛЯ едномесечен срок от влизане в сила на съдебното решение на Председателя на Общински съвет - Варна за произнасяне с изричен писмен акт по заявлението.

ИЗПРАЩА препис от решението на Общински съвет Варна.

ОСЪЖДА Общински съвет Варна да заплати на Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, ЕИК 176143308, представлявано от Юлиян Чолаков сумата от 310 /триста и десет/ лева, съставляваща разноски по делото.

РЕШЕНИЕТО не подлежи на обжалване.

Съдия: