

ПОЛУЧЕНО ПО ПОЩАТА  
9006934586



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
ВАРНА  
с. д. 8640/30.05.19г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД-ВАРНА  
УЛ. „НИКОЛА ВАЩАРОВ“ № 3А, ЕТ. 1  
ГР. ВАРНА  
XXIII с-в, адм. дело № 1221/2019 г.

## СТ А Н О В И Щ Е

От

от ГЛАВНИЯ ДИРЕКТОР НА ГЛАВНА  
ДИРЕКЦИЯ „ГРАЖДАНСКА  
РЕГИСТРАЦИЯ И АДМИНИСТРАТИВНО  
ОБСЛУЖВАНЕ“ в Министерството на  
регионалното развитие и благоустройството  
Адрес: гр. София 1202,  
ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 17 – 19  
ПО ИСКОВА МОЛБА  
подадена от Инициативен комитет за  
провеждане на местен референдум за  
Морската градина и крайбрежната зона на  
гр. Варна чрез подписа, чрез г-н Юлиан  
Чолаков

**УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

В законоустановения срок и в изпълнение на Разпореждане № 6494/08.05.2019 г. на Административен съд –Варна (АС-Варна) по адм. дело № 1221/2019 г. по описа на АС-Варна, представям настоящото становище по искова молба, подадена от Инициативен комитет за провеждане на местен референдум за Морската градина и

крайбрежната зона на гр. Варна чрез подписа, чрез г-н Юлиан Чолаков и комплектована административна преписка.

**СТАНОВИЩЕ ПО ДОПУСТИМОСТТА НА ИСКОВАТА МОЛБА:**

Моля да оставите исковата молба **без разглеждане като недопустима** и образуваното производство по адм. дело № 1221/2019 г. по описа на АС-Варна да бъде прекратено на основание чл. 159, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) поради липса на правен интерес, тъй като считам, че за ищеца не е налице правен интерес, не е налице изискуемо притезание срещу административния орган, който не е изпълнил задължението си.

Предмет на осъдителния иск по чл. 256 от АПК е правото на лице или организация на конкретни фактически действия от административен орган, за които органът е задължен пряко от закона. Правният интерес от търсената съдебна защита е предпоставка за допустимост на иска, но интересът е налице, когато ищецът твърди, че притежава изискуемо притезание срещу административния орган, който не е изпълнил задължението си.

Производството по раздел II, глава XV от АПК дава процесуална възможност за защита на гражданите и организациите срещу бездействието на администрацията в хипотезата, когато органите са задължени да извършват предписани от закона или подзаконов нормативен акт действия. В този случай на задължението на административния орган, произтичащ пряко от закона, следва да съответства на регламентирано от същия нормативен акт субективно право на гражданин или организация, а двата елемента да съставят уредено от този акт материално административно правоотношение. Целта на иска по чл. 256 е както на всеки осъдителен иск, да се установи със силата на пресъдено нещо, че в полза на ищеца срещу ответника – административния орган, съществува неудовлетворено притезание и да се осъди органът да изпълни фактическото действие, като чрез осъждане на органа целеният правен резултат следва да възникне директно в правната сфера на ищеца като субект в правоотношението.

В настоящия случай целта на ищеца е да установи броя на гражданите с избирателни права към минал момент с уточнението, че бездействието на административния орган произтича от задължението на последния по чл. 29, ал. 2,

изр. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС).

Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 1, т. 3 от ЗПУГДВМС местен референдум се произвежда по предложение на инициативен комитет с подписите на не по-малко от една двадесета от гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на съответната община, район или кметство към момента на вписване на предложението на в регистъра. Според ал. 2 от същата разпоредба общинският съвет приема решение за произвеждане на местен референдум, когато това е поискано от инициативен комитет с подписка, съдържаща подписите на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права в съответната община, район или кметство, и не противоречи на ограничението по чл. 26, ал. 2, като подписката се внася в общинския съвет от инициативния комитет и се вписва в публичния регистър по чл. 27, ал. 5.

В чл. 29, ал. 2 ЗПУГДВМС е посочено, че председателят на общинския съвет изпраща подписката в структуриран електронен вид на териториалното звено на Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" към Министерството на регионалното развитие и благоустройството, което извършва незабавно служебна проверка. Когато се установи наличието на необходимия брой подписи, изискуеми по чл. 27, ал. 1, т. 3 или ал. 2, проверката се преустановява и се изготвя протокол, който се изпраща на председателя на общинския съвет. В случаи на установени нередности в подписката председателят на общинския съвет уведомява инициативния комитет и определя едномесечен срок за тяхното отстраняване.

Тези правни норми са част от Раздел III "Местен референдум" от ЗПУГДВМС и са част от производство по издаване на решение за произвеждане на местен референдум или отказ за произвеждане на местен референдум /чл. 30 и чл. 31 ЗПУГДВМС/.

Според разпоредбата на чл. 32, ал. 1 ЗПУГДВМС решението на общинския съвет, с което се произнася по искането за произвеждане на местен референдум, може да се обжалва от лицата по чл. 27, ал. 1, 2 и 3 или от съответния областен управител пред съответния административен съд в 7-дневен срок от обявяване на решението.

Съвкупният анализ на посочените по-горе норми води до еднозначния извод, че твърдените от ищеца фактически действия по силата на чл. 29, ал. 2, изр. 2 във вр. с чл. 27, ал. 1, т. 3 и ал. 2 ЗПУГДВМС са процедурен акт по чл. 21, ал. 5 АПК, т.е. елемент от процеса по издаване на административен акт по искане за местен референдум и като такива не подлежат на самостоятелен съдебен контрол. При осъществяването на

съдебен контрол на решенията по чл. 31 ЗПУГДВМС съдът е длъжен да изследва и въпроса дали в административната процедура са допуснати нарушения на административнопроизводствените правила, т.е. длъжимите действия по чл. 29, ал. 2, изр. 2 във вр. с чл. 27, ал. 1, т. 3 и ал. 2 ЗПУГДВМС. Така и във влязлото в сила определение № 15889 от 19.12.2018 г. по адм. д. № 12283/2016 г. и в окончателното определение № 10867 от 17.09.2018 г. по адм. д. № 10830/2018 г.- двете на IV отд. на ВАС, както и в определение № 179 от 08.01.2014 г. по адм. д. № 16002/2013 г., III отд. на ВАС и определение № 14886 от 12.11.2013 г. по адм. д. № 14781/2013 г., I отд. на ВАС.

#### **СТАНОВИЩЕ ПО ОСНОВАТЕЛНОСТТА НА ЖАЛБАТА:**

Дори и да се приеме за допустима, исковата молба се явява **неоснователна, недоказана и необоснована**, предвид че исканото от ищеца действие вече е извършено.

ГД ГРАО при Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) е изпълнила стриктно и в цялост задължението си, съгласно разпоредбите на чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС, като е извършила проверка на подписката в подкрепа на искане за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на гр. Варна, за което е съставен протокол от 07.06.2013 г. Същият е изпратен на председателя на общинския съвет - гр. Варна с писмо на МРРБ № 66-00-193/07.06.2013 г.

С решение №3434 ат 21.05.2014 г. на АССГ постановено по дело № 2552/2014 г., влязло в законна сила на 26.06.2014 г., ГД ГРАО към МРРБ бе осъдена на основание чл. 257, ал. 2 от АПК да извърши необходимото действие по чл.29, ал. 2 от ЗПУГДМВ, като установи и впише в протокола общия брой на гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на гр. Варна към 30.04.2013 г.

В изпълнение на решение № 3434 от 21.05.2014 г. ГД ГРАО изготви Протокол от 04.07.2014 г. за извършена проверка на подписа към предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна, в който съгласно съдебното решение е вписан общ брой на гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на община Варна към 30.04.2013 г. Протоколът, съгласно чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС е изпратен с писмо изх. № 08-00-

346/04.07.2014 г. на МРРБ на председателя на общинския съвет – Варна, копие от което прилагаме.

**Съгласно чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС ГД ГРАО при МРРБ е извършила всички действия, произтичащи от закона. Доказателство за това е изготвеният преди 6 години протокол.**

**В този смисъл, искането на ищеца е лишено от логика – иска извършване на действие, което вече е било извършено.**

В изпълнение на законовите разпоредбите, посочени в ЗПУГДВМС, ГД ГРАО извършва служебни проверки на подписки в подкрепа произвеждането на национални и местни референдуми, граждански инициативи и общи събрания на населението. За резултатите от извършената проверка се изготвя протокол, който се изпраща на съответния оправомощен орган. В случай на провеждане на местен референдум, това е председателя на общинския съвет. Овластеният орган за преценката дали са налице законовите условия по чл.27 ал. 1 и ал. 2 от ЗПУГДВМС е съответния общински съвет. Съгласно чл. 27, ал. 2 от ЗПУГДВМС, общинският съвет приема решение за произвеждане на местен референдум. Съгласно чл. 29, ал. 4 от ЗПУГДВМС общинският съвет обсъжда подписката, в подкрепа на искане за произвеждане на местен референдум, като преценката дали същата отговаря на изискванията на закона, включително и на чл. 27, е на Общинския съвет.

Посоченото основание в иска на г-н Чолаков на чл. 256 от Административно процесуален кодекс касае административен орган, овластен по силата на закон да извърши неизвършени фактически действия, какъвто орган не се явява ГД „ГРАО“.

С оглед гореизложеното, считам че посочените в иска основания за оспорване са неоснователни, а твърдението в иска, че проверката по чл. 29, ал. 2 от ЗПУГДВМС не е приключила е невярно и несъстоятелно, тъй като същата е приключила преди повече от 6 години.

В подкрепа на изложеното ГД ГРАО при МРРБ многократно е предоставяла доказателства на съда по различните дела, заведени по искове на г-н Чолаков.

### **УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

С оглед изложеното, моля да оставите без разглеждане като недопустима, алтернативно да отхвърлите като неоснователна, недоказана и необоснована така предявената искова молба от Инициативен комитет за провеждане на местен референдум

за Морската градина и крайбрежната зона на гр. Варна чрез подписа, чрез г-н Юлиян Чолаков срещу главния директор на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

**Приложения:**

1. Писмо изх. № 66-00-193/07.06.2013 г. до председателя на общинския съвет – Варна и Протокол от 07.06.2013 г. за извършване на проверка на подписа към предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на гр. Варна;

2. Писмо изх. № 08-00-346/04.07.2014 г. до председателя на общинския съвет на Варна и протокол от 04.07.2014 г. в изпълнение на Решение № 3434/21.05.2014 г. по дело №2552/2014 г. на Адм. съд София – град.

С уважение:

ГЛАВЕН ДИРЕКТОР

  
ИВАН ГЕТОВ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на регионалното развитие

ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАЖДАНСКА РЕГИСТРАЦИЯ И  
АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ“

Изх. № 66-00-193/07.06.13г.

ДО

Г-Н ВЛАДИМИР ТОНЕВ, В.И.Д.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ

СЪВЕТ – ВАРНА

ГР. ВАРНА 9000

БУЛ. „ОСМИ ПРИМОРСКИ ПОЛК“ № 43

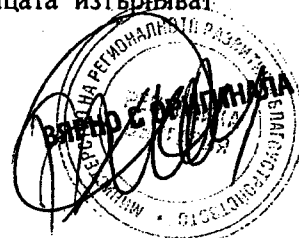
**Относно: Проверка на подписа за местен референдум.**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТОНЕВ,**

Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие извърши проверка на подписката в подкрепа на искане за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна, получена с протокол от 08.05.2013 г. от началник сектор „Канцелария на Общински съвет Варна“ и подписката-допълнение, получена с писмо изх. №ОС1300096 ВН-024ВН007.05.2013 г. на Общински съвет Варна на основание чл. 29, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС).

В хода на служебната проверка се провери дали лицата, включени в подписката, отговарят на законовите изисквания за български граждани с избирателни права, коректността на вписаните данни по чл. 28, ал. 4 от ЗПУГДВМС, както и изпълнението на чл. 28, ал. 6 за еднократно положен подпис.

При проверката беше установено, че в подписката фигурират данните на 5 лица, изтърпяващи наказание лишаване от свобода. Едното от лицата изтърпява наказанието от 2012 г. и това е отразено в протокола с резултатите. Две от лицата изтърпяват



57 1020 12.1

наказанието от февруари 2013 г., а другите де от март 2013 г., предвид което същите не са включени в протокола.

Приложено Ви изпращам протокол с резултатите от проверката, съгласно чл. 29, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

Проверените подписки ще бъдат върнати от ръководителя на териториално звено „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в гр. Варна.

Приложение: Протокол относно извършване на проверка на подписката.

С уважение,

ГЛАВЕН ДИРЕКТОР:

  
ИВАН ГЕТОВ







РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на регионалното развитие

ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАЖДАНСКА РЕГИСТРАЦИЯ И  
АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ”

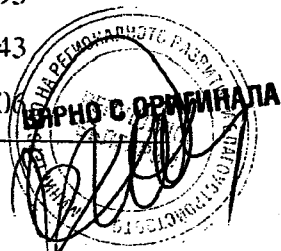
ПРОТОКОЛ

От 07.06.2013 г.

относно извършване на проверка на подписа към предложението за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна

На основание чл. 29, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване” при Министерство на регионалното развитие извърши проверка на данните от подписката на граждани, подкрепящи провеждането на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна с въпроси: „Да достига ли паркът „Морска градина“ до морето, като включва изцяло крайбрежната зона от ската до морския бряг?” и „Да бъде ли крайбрежната зона на град Варна паркова зона за отдих с обекти за хранене, спорт, хотели, казина, конгресни центрове и яхтени пристанища?“, резултатите от която са следните:

1. Брой проверени записи:	32 367
2. Брой установени коректни записи:	14 854
3. Общ брой на некоректни записи, в т. ч.:	17 513
3.1. Брой некоректни ЕГН:	5518
3.2. Брой несъответствия между ЕГН и имена:	383
3.3. Брой неверни и непълни имена:	2453
3.4. Брой избиратели с непопълнен постоянен адрес или постоянен адрес извън община Варна:	3958
3.5. Брой избиратели с непълнен постоянен адрес или с грешен постоянен адрес на територията на община Варна:	4165
3.6. Брой повторени записи в подписката:	693
3.7. Брой лица без избирателни права:	343
3.7.1. Брой лица под 18 години:	206



3.7.2. Брой лица с правно ограничение:	10
3.7.3. Брой лица без българско гражданство:	124
3.7.4. Брой лица, които са починали:	2
3.7.5. Брой лица, изтърпяващи наказание лишаване от свобода:	1

Настоящият Протокол се състави в два екземпляра - за главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ и за Общински съвет – Варна.

ГЛАВЕН ДИРЕКТОР:



ИВАН ГЕТОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на регионалното развитие  
Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно  
обслужване”

Изх. №

...00-00-3116/04.07.14r.

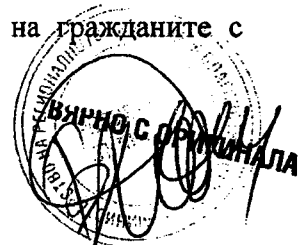
ДО  
Г-Н ИВАН ЛУКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ВАРНА  
ГР. ВАРНА, 9 000  
БУЛ. „ОСМИ ПРИМОРСКИ ПОЛК“ №43

**Относно:** Протокол за извършена проверка на подписа към предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна, изготвен в изпълнение на Решение на Административен съд – София – град

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛУКОВ,**

В изпълнение на Решение № 3434/21.05.2014 г. по дело № 2552/2014 на Административен съд – София – град, второ отделение, 23 състав, влязло в сила на 26 юни 2014 г., приложено изпращам Ви Протокол от 04.07.2014 г. за извършена проверка на подписа към предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна с вписан общ брой на гражданите с

гр. София, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ 17-19  
тел. 94 059, факс 987 25 17  
[www.mrtb.government.bg](http://www.mrtb.government.bg)




избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на община Варна към  
30.04.2013 г.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,

ГЛАВЕН ДИРЕКТОР НА  
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАО“:

  
ИВАН ГЕТОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие

Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“

## ПРОТОКОЛ

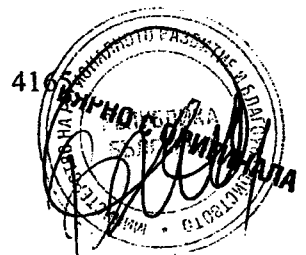
от 04.07.2014 г.

във връзка с Решение № 3434/21.05.2014 г. по дело № 2552/2014 на Административен съд – София – град, второ отделение, 23 състав, влязло в сила на 26.06.2014 г. относно извършване на проверка на подписа към предложение за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна

На основание чл. 29, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ при Министерство на регионалното развитие извърши проверка на данните от подписката на граждани, подкрепящи провеждането на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна с въпроси: „Да достига ли паркът „Морска градина“ до морето, като включва изцяло крайбрежната зона от ската до морския бряг?“ и „Да бъде ли крайбрежната зона на град Варна паркова зона за отдих с обекти за хранене, спорт, хотели, казина, конгресни центрове и яхтени пристанища?“, резултатите от която са следните:

1. Брой проверени записи:	32 367
2. Брой установени коректни записи:	14 854
3. Общ брой на некоректни записи, в т. ч.:	17 513
3.1. Брой некоректни ЕГН:	5518
3.2. Брой несъответствия между ЕГН и имена:	383
3.3. Брой неверни и непълни имена:	2453
3.4. Брой избиратели с непопълнен постоянен адрес или постоянен адрес извън община Варна:	3958
3.5. Брой избиратели с непълен постоянен адрес или с грешен постоянен адрес на територията на община Варна:	416

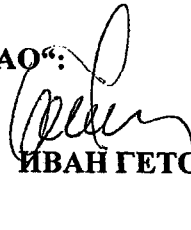
гр. София, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ 17-19  
тел. 94 059, факс 987 25 17  
[www.mrrb.government.bg](http://www.mrrb.government.bg)



3.6. Брой повторени записи в подписката:	693
3.7. Брой лица без избирателни права:	343
3.7.1. Брой лица под 18 години:	206
3.7.2. Брой лица с правно ограничение:	10
3.7.3. Брой лица без българско гражданство:	124
3.7.4. Брой лица, които са починали:	2
3.7.5. Брой лица, изтърпяващи наказание лишаване от свобода:	1
<b>4. Общ брой на гражданите с избирателни права, които имат постоянен адрес на територията на община Варна към 30.04.2013 г.:</b>	<b>303 706</b>

Настоящият Протокол се състави в два екземпляра - за главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване” и за Общински съвет – Варна.

**ГЛАВЕН ДИРЕКТОР НА  
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАО“:**

  
**ИВАН ГЕТОВ**

