

РАЗПОРЕЖДАНЕ

№ 1600

Бургас, 22.04.2019г.

Бургаският административен съд, XX-ти състав, в закрито заседание на двадесет и втори април две хиляди и деветнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ХРИСТО ХРИСТОВ

след като разгледа докладваното от съдията адм. дело № 699 по описа за 2019г. за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.306 във връзка с чл.304 от АПК.

Образувано е по искане от Асен Недялков Йорданов, директор на сайт „Биволъ“ и от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, гр.Варна, ЕИК 176143308, представлявано от председателя Юлиан Атанасов Чолаков, за налагане на глоба на длъжностното лице, виновно за неизпълнението на съдебно решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд - Бургас, с което е отменен отказ за предоставяне на обществена информация, обективиран в писмо рег.№ ЕД-4802/3/ от 31.08.2018г., подписано от инж. Чанка Коралска – заместник кмет „Строителство, инвестиции и регионално развитие” при Община Бургас и преписката е върната на административния орган за ново произнасяне, като го задължава в 14-дневен срок от съобщението за влязло в сила решение да предостави достъп до исканата обществена информация, съобразно дадените в мотивите на решението указания за приложение на закона.

Подателите на искането твърдят, че административният орган не е изпълнил съдебния акт, тъй като в предоставената им документация в оригинал липсват данни относно размера и заплащането на цената на мозайката – предмет на заявлението, за протокола за обществено обсъждане, за протокола от други срещи по повод и във връзка с обсъждането, проектирането и изработването на тази мозайка, наречена „Стара карта на Бургас”. Твърди се също така, че не са предоставени данни за относимата входяща и изходяща кореспонденция в Община Бургас **преди и след финализирането на мозайката** – предложения, мнения, писма, заявления, инициативи, както и за писмата, с които им е отговорено от общинската администрация.

Производството е за налагане на санкция на длъжностно лице, което не е изпълнило задължение, произтичащо от влязъл в сила съдебен акт, съгласно чл.304, ал.1 от АПК и се осъществява по реда на чл.306 от АПК. Това производство е специално по отношение санкционните производства по ЗАНН и се развива по процесуалния ред, уреден в АПК. Административното правоотношение се развива между органа, който следва да наложи санкцията и лицето, което не е изпълнило съдебното решение и следва да понесе отговорност за това. Подателят на искането не е страна в производството.

В настоящото производство съобразно нормата на чл.306, ал.3 от АПК на административния орган е дадена възможност да даде писмени обяснения в 14-дневен срок и да посочи доказателства.

В указания срок по делото са постъпили писмени обяснения вх. № 4363/17.04.2019г. от инж. Чанка Коралска – заместник кмет „Строителство, инвестиции и регионално развитие” при Община Бургас, чрез юрисконсулт Златан Христов. В обясненията се твърди, че административният орган е изпълнил постановения съдебен акт, като е издал Решение № ЕД-4802(7)/05.03.2019г., с което на Асен Недялков Йорданов, директор на сайт „Биволъ“ и на Юлиян Атанасов Чолаков, представляващ Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, е предоставена директна връзка към електронната преписка, публикувана на сайта на Община Бургас, съдържаща пълната документация за обществена поръчка за проект: Реконструкция на пешеходна зона ул.”Алеко Богориди” от ул.”Лермонтов” до ул.”Демокрация”, гр.Бургас, както и преглед на посочената документация на обществената поръчка в оригинал. Отделно от това е посочено, че предоставянето на обществена информация по ЗДОИ създава задължение за предоставяне на наличната информация, но не и задължение за изготвяне на допълнителна такава, за да се удовлетвори искането на заявителя.

Съдът, след като обсъди приложените по делото доказателства и след като се запозна с постановения съдебен акт - Решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд - Бургас, по отношение на което се твърди, че не се изпълнява от съответното длъжностно лице в Община Бургас, установи следното:

С Решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд - Бургас съдът е отменил отказ за предоставяне на обществена информация, обективизиран в писмо рег.№ ЕД-4802/3/ от 31.08.2018г., подписано от инж. Чанка Коралска – заместник кмет „Строителство, инвестиции и регионално развитие” при Община Бургас и върнал преписката на административния орган за ново произнасяне, като го е задължил в 14-дневен срок от съобщението за влязло в сила решение да предостави достъп до исканата обществена информация, съобразно дадените в мотивите на решението указания за приложение на закона. Решението е обжалвано пред ВАС на РБ с касационна жалба от заместник кмет по „Строителство, инвестиции и регионално развитие” при Община Бургас. С Определение № 1462/04.02.2019г. на ВС на РБ – Пето отделение, постановено по адм. дело № 671/2019г. касационната жалба е оставена без разглеждане и производството по делото прекратено. Определението не е обжалвано в законоустановения срок и е влязло в сила на 26.02.2019г.

След връщането на преписката и на основание влязлото в сила Решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд – Бургас, административният орган издал Решение № ЕД-4802(7)/05.03.2019г., с което на Асен Недялков Йорданов, директор на сайт „Биволъ“ и на Юлиян Атанасов Чолаков, представляващ Сдружение за оптимизиране на

правосъдието и администрацията – СОПА, се предоставя директна връзка към електронната преписка, публикувана на сайта на Община Бургас, съдържаща пълната документация за обществена поръчка за проект: Реконструкция на пешеходна зона ул.”Алеко Богориди” от ул.”Лермонтов” до ул.”Демокрация”, гр.Бургас, съдържаща и монументална украса, изпълнена при реализация на СМР, във връзка с проведената обществена поръчка (така наречения от заявителите проект „Стара карта на Бургас”), представляваща част от площадната настилка – мозайка, изпълнена от различни видове камък, гранит и мрамор, като в нея са вплетени метални стилизирани пластики на характерни исторически сгради, разположена на площадното пространство преди кръстовището на ул.”Алеко Богориди” с бул.”Демокрация”. С решението на заявителите се предоставя и преглед на посочената документация на обществената поръчка за проект: Реконструкция на пешеходна зона ул.”Алеко Богориди” от ул.”Лермонтов” до ул.”Демокрация”, гр.Бургас, в оригинал.

Органът е определил срок, в който да се осигури искания достъп, мястото за това, формата на предоставяне – на електронните адреси на заявителите.

В изпълнение на решението на 27.03.2019г. е съставен Протокол за предоставяне на достъп до обществена информация по заявления с вх.№ ЕД-4802/02.08.2018г. на Асен Недялков Йорданов, директор на сайт „Биволъ“ и на Юлиян Атанасов Чолаков, представляващ Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА. В протокола е посочено, че на заявителите се предоставя пълната документация по обществена поръчка за проект: Реконструкция на пешеходна зона ул.”Алеко Богориди” от ул.”Лермонтов” до ул.”Демокрация”, гр.Бургас, съдържаща и монументална украса, изпълнена при реализация на СМР, във връзка с проведената обществена поръчка (така наречения от заявителите проект „Стара карта на Бургас”), представляваща част от площадната настилка – мозайка, изпълнена от различни видове камък, гранит и мрамор, като в нея са вплетени метални стилизирани пластики на характерни исторически сгради, разположена на площадното пространство преди кръстовището на ул.”Алеко Богориди” с бул.”Демокрация”. В протокола е отразено, че информацията е предоставена в оригинал.

Заявителите са подписали протокола със забележка, че в предоставените документи не са намерили данни за предварителната или крайната цена на мозайката, извършено ли е плащане на цената, както и данни за възложителя, проектанта и изпълнителя на мозайката. Заявителите са посочили още, че не са предоставени данни за протоколи от обществено обсъждане и протоколите от други срещи, по повод и във връзка с проектирането и входящата и изходяща кореспонденция в община Бургас преди и след финализирането на мозайката – предложения, мнения, писма, заявления, инициативи, както и писмата с които им е отговорено от общинската администрация.

При тези фактически данни следва да се приеме, че административният орган е изпълнил постановения съдебен акт - Решение № 2083 от 15.11.2018г.

по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд - Бургас и не е налице твърдяното нарушение за неговото неизпълнение. Съображенията за това са следните:

В мотивите на съдебния акт, с които съдът е обосновал отмяната на отказа за предоставяне на обществена информация, обективиран в писмо рег.№ ЕД-4802/3/ от 31.08.2018г., е посочено, че за да постанови отказа административният орган неправилно и незаконосъобразно се е позовал на разпоредбата на чл.33 от ЗДОИ. На това основание съдът е отменил отказа и е върнал преписката за ново произнасяне.

С решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на АдмС – Бургас, съдът е задължил административния орган да се произнесе като предостави достъп до исканата обществена информация, но без да дава указания за съдържанието на информацията, респ. да индивидуализира и да посочи изчерпателно документите, които следва да бъдат предоставени. С издаване на Решение № ЕД-4802(7)/05.03.2019г. административният орган е изпълнил в срок задължението си да се произнесе и предостави на заявителите достъп до исканата от тях обществена информация, давайки им възможност да се запознаят в оригинал с пълната документация по обществена поръчка за проект: Реконструкция на пешеходна зона ул.”Алеко Богориди” от ул.”Лермонтов” до ул.”Демокрация”, гр.Бургас. Този факт се установява и от представения в настоящото производство Протокол от 27.03.2019г. за предоставяне на достъп до обществена информация по заявление с вх.№ ЕД-4802/02.08.2018г. Обстоятелството, че според заявителите в предоставената им преписка не се съдържат в пълен обем търсените от тях документи и интересуващите ги данни, не може да обоснове извода за неизпълнение на съдебното решение.

Съобразно изложеното настоящият съдебен състав счита, че няма извършено нарушение на длъжностното лице от Община Бургас, което да не е изпълнило задължение, произтичащо от влязъл в сила съдебен акт - решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд – Бургас, поради което и не са налице основания за налагане на наказание по чл.304 от АПК.

Съгласно чл.306, ал.4 и ал.5 от АПК препис от разпореждането се връчва на нарушителя, като то подлежи на обжалване пред тричленен състав на същия съд, в 7-дневен срок от връчването му. Поради спецификата на производството, страни в него са нарушителят и административно-наказващият орган по ал.1, поради което независимо от резултата по налагане или неналагане на санкция подателят на искането няма право да обжалва разпореждането. С активна процесуална легитимация за обжалване на разпореждането и то такова, с което се налага санкция по чл.304 от АПК, разполага само наказаното длъжностно лице. В този смисъл е константната практика на ВАС, в т.ч. Определение № 3259 от 06.03.2019г. на ВАС по адм.д. № 1236/2019г., II о., Определение № 14503 от 26.11.2018г. на ВАС по адм.д.

№ 13262/2018г., II о., Определение № 12310 от 12.10.2018г. на ВАС по адм.д. № 12250/2018г., VI о. и т.н.

Съобразно изложените мотиви и на основание чл.306, ал.2 от АПК съдът

РАЗПОРЕДИ:

ОТКАЗВА да наложи санкция на длъжностно лице от Община Бургас за неизпълнение на съдебно решение № 2083 от 15.11.2018г. по адм.дело № 2700 от 2018г. по описа на Адм. съд – Бургас.

Разпореждането не подлежи на обжалване.

Препис от разпореждането да се изпрати на инж. Чанка Коралска – заместник кмет „СИРР” при Община Бургас.

СЪДИЯ: