

До Административен съд – Варна
адм.д. № 502 /2018г.

УТОЧНЯВАЩА МОЛБА

Инициативния комитет за произвеждане на местен референдум за Морската градина и крайбрежната зона на град Варна, чрез Юлиан Атанасов Чолаков, председател и представляващ бул. „Владислав Варненчик“ 133, бл.40, вх.А, ап.43, Варна 9004

ОТНОСНО уточняване на съдържанието и териториалния обхват на въпросите

Уважаеми Административни съдии,

Настоящите уточнения са във връзка с дадената ни възможност да уточним териториалния обхват на фразите „*парк Морска градина*“, „*крайбрежна зона от ската до морски бряг*“ и „*крайбрежна зона на град Варна*“, с оглед преценката на съда за законосъобразност на предложените въпроси за местен референдум:

1. Да достига ли паркът „Морска градина“ до морето, като включва изцяло крайбрежната зона от ската до морския бряг?

2. Да бъде ли крайбрежната зона на град Варна паркова зона за отдих с обекти за хранене, спорт, атракции и развлечения, но без жилища, ателиета, офиси, молове, хотели, казина, конгресни центрове и яхтени пристанища?

Уточненията са в контекста на повода и целта на предложението за референдум.

I. ПРЕДИСТОРИЯ и ЦЕЛ на предложението за референдум.

Общозвестно е, че с приемането на новия ОУП на община Варна, в сила от **03.09.2012г.**, предназначението на крайбрежната зона беше променено от „зона за отдих“ за широко обществено ползване на „зона за обществено обслужване“, тоест на зона за интензивно урбанизиране и строителна площадка за обикновен градски квартал.

Много преди това, с Общо становище по проекта за ОУП от 11.11.2009г. – точка 13, 8 инициативни комитета на граждани, 5 граждански организации и една политическа партия се противопоставиха своевременно на тази предвиждана промяна, но сезираните органи и общинските съветници високомерно не им обърнаха внимание:

„13. Крайбрежната ивица на Варна, определена с ПУП от 2002 г. за урбанизиране като Градската брегова зона с предназначение за рекреация в предложението ОУП се превръща в зона за обществено обслужване и увеличава показателите си за застрояване в нарушение на ЗУЧК. Считаме това за недопустимо!

Предлагаме поради влизането в сила на ЗУЧК, територията да бъде отбелязана като Зп – градски паркове и градини, с възможност за устройване на подзони за застрояване за рекреационни функции, но с параметри, отговарящи на изискванията на ЗУЧК, и след широко и информирано обществено обсъждане, с ясни критерии за измерване и отчитане одобрението на обществеността.“

След влизането в сила на новия ОУП и подробни обсъждания как да се съхрани досегът на парка с морето, да се запази крайбрежната зона като зона за отдих и се избегне прекомерното ѝ застрояване без да се харчат пари за референдум, с предложение вх.№ ОС 12000109ВН от **24.09.2012г.** Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, с подкрепата на гражданските сдружения Обществен център за околна среда и устойчиво развитие – ОЦОСУР, Българско дружество за защита на птиците – БДЗП, Обединено гражданско сдружение – ОГС, Зелена Варна, Варна диша, ПП Зелените и отделни граждани, **предложихме** на Общински съвет – Варна да вземе решения по следните въпроси, като представи тези, които е необходимо, на съответните централни органи за одобряване и утвърждаване:

1. Да се възстанови официално традиционното име на парка от 1894 г. „Морска градина“, като за в бъдеще то се отнася за територията от вълнолома до полигона под спирка Почивка.

2. Паркът с наименование „Морска градина“ и статут на паметник на културата да достига до морето, като включва крайбрежния скат и зоната от ската до морския бряг. (Забележка: Този въпрос е поставен пред Общински съвет и с искане вх.№ ОС 12000878ВН /24.07.2012 г., но решение по него също не е взето.)

3. На крайбрежната алея на Морската градина да има само обекти за хранене, увеселителни, атракционни, спортно-развлекателни и физиотерапевтични услуги - без жилища, ателиета, офиси, молове, хотели, казина, конгресни центрове и яхтени пристанища.

Съветниците подминаха и това предложение високомерно, и референдумът остана единствената възможност гражданите да вземат думата и бъдат чути.

Друг конкретен повод за инициативата за местен референдум именно с тези въпроси е Заповед № 3608/14.09.2012г. на кмета на Община Варна, с която въз основа на новоприетия ОУП се допуска изработване на ПУП - ПРЗ за Морската градина (Приморски парк) с територия, изключваща крайбрежния скат и зоната от него до морския бряг. Тази заповед е обжалвана със същата цел и на същата дата, на която е входирано и горепосоченото предложение вх.№ ОС 12000109ВН от **24.09.2012г.** до общинския съвет, но е определена от съда за необжалваема. (адм.д № 3691/2012г., с приложено копие от графична част на СПНУЗТ на Варна от 1999г.).

II. УТОЧНЕНИЯ. Настоящите уточнения се позовават на нормативната уредба преди и след влизането в сила на новия ОУП на община Варна на 03.09.2012г., до момента на стартирането на подписката на **27.01.2013г.**, тъй като въпросите за референдумаса мотивирани и формулирани преди тази дата.

Предварително обявената ЦЕЛ на референдума е да се възстанови статутът на „зона за отдих“ на цялата крайбрежна зона, включваща ската, крайбрежната алея и плажа, която е естествената граница на парка с морето, за да стане тази зона неразделна част от парка и **Морската градина ДА достига до морето**, защитена от агресивните попълзновения за нейното интензивно урбанизиране и плътно застрояване в изпълнение на инвестиционния план на печално известния проект „Алея първа“, както и от съответния интензивен **автомобилен трафик**, който и сега достига до **над 100 автомобила в минута**.

Обръщам внимание, че съгласно чл.27 ал.6 от ЗПУГДВМС, въпросите са изписани на общоупотребим български език, кратко, точно и ясно, и без специализирани термини.

1. Относно териториалния обхват на използваната фраза „**парк Морска градина**“.

Паркът „Морска градина“ по смисъла на първия въпрос е общоупотребимото от жителите на Варна наименование на крайбрежния градски парк, чиято територия е заключена между трите булеварда и плажа. Това име се споменава за първи път през 1894 г. като *Jardin de la Mer* по времето на паркостроителя Антон Новак. Към момента на стартиране на подписката и към настоящия момент, **това е паркът, чието ядро е наречено „Историческо ядро на Морската градина“.**

Първоначалните граници на „историческото ядро“ са описани в АИДС №40 от 18.03.1997г. с площ 550 дка, издаден от МФ, а именно:

морския бряг, Военноисторическия музей, бул.бул. „Приморски“, „Цар Освободител“ и „Княз Борис“, Шокъров канал, алеята успоредна на крайбрежната алея – до Паметника на граничаря, брегова линия.

Впоследствие, тези граници са променени с АИДС № 1201 от 05.07.2011г. - 111,3 дка и АИДС № 1202 от 05.07.2011г. - 330,6 дка, издадени от МРРБ, но в контекста на въпросите за референдума, тази промяна е неотнормима към териториалния обхват и точните граници на самата Морска градина, а съответно и на „парк Морска градина“.

За съжаление, актовете за ИДС на „Историческото ядро на Морската градина“ съдържат данни за неговите граници, но не и за границите на самата Морска градина, която е визирана в тях.

Ето защо **МОЛЯ** съдът да изиска служебно данни за точните граници на Морската градина от Министъра на финансите, посочен в АИДС №40 от 18.03.1997г., както и от Министъра на регионалното развитие и благоустройството, посочен в АИДС № 1201 от 05.07.2011г. и АИДС № 1202 от 05.07.2011г., за да спрат окончателно официалните спекулации по този въпрос.

2. Относно фразата „**крайбрежна зона от ската до морския бряг**“.

С оглед използвания общоупотребим български език, фразата „крайбрежна зона от ската до морския бряг“ по смисъла на първия въпрос е зоната от двете страни по протежението на крайбрежната алея – любимото място за разходки на хиляди варненци и гости на града. Нейният териториален обхват до голяма степен съвпада с обхвата на понятието „**градска брегова зона**“ **ОБ1** по смисъла на чл.30 ал.1 т.1 от Специфичните правила и нормативи за устройство и застрояване на територията на Варна, действали в периода 1999г. до приемането на нов ОУП на Варна през 2012г. и обхваща зони ОБ1.1.1. и ОБ1.2.1. с уточнението, че към тяхната територия следва да се добави и ивицата между бреговата зона и ръба на ската по цялото протежение на двете посочени зони, след който ръб територията със сигурност и към днешна дата е парк.

3. Относно фразата „**крайбрежна зона на град Варна**“.

Териториалният обхват на фразата „крайбрежна зона на град Варна“ по смисъла на втория въпрос обхваща територията, описана по-горе в точка 2 като „крайбрежна зона от ската до морския бряг“, като към нея се добави „**градската брегова зона**“ в квартал Аспарухово, обозначена като зона ОБ1.5.1.

С оглед, че в квартал Аспарухово в близост до „**градската брегова зона**“ **ОБ1** няма скат, към териториалният обхват на зона ОБ1.5.1. следва да се добави ивицата между бреговата зона и „Аспарухов парк“ по цялото протежение на тази зона.

Ако на съда е необходима официална визуализация на „**крайбрежна зона на град Варна**“ по смисъла на третия въпрос, моля да изиска от Директора на Дирекция АГУП при Община Варна комбинирана скица между зони ОБ1.1.1., ОБ1.2.1. и ОБ1.5.1. от Специфичните правила и нормативи за устройство и застрояване на територията на Варна за периода 1999г. – 2012г. и кадастралната карта към 27.01.2013г. (датата на стартирането на подписката) в границите на тези зони.

Приложения – копия:

1. Общо становище по проекта за ОУП от 11.11.2009г. - <http://sopa.bg/request.php?1696>
2. АИДС №40 от 18.03.1997г. - <http://sopa.bg/request.php?1772>
3. АИДС № 1201 от 05.07.2011г. - <http://sopa.bg/request.php?1893>
4. АИДС № 1202 от 05.07.2011г. - <http://sopa.bg/request.php?1894>
5. Искане вх.№ ОС 12000878ВН от 24.07.2012г. - <http://sopa.bg/request.php?4048>
6. Предложение вх.№ ОС 12000109ВН от 24.09.2012г. - <http://sopa.bg/request.php?1737>
7. Инф. листовка към предложението от 24.09.2012г. - <http://sopa.bg/request.php?1734>
8. Неофициална визуализация на зона ОБ1.1.1.
9. Неофициална визуализация на зона ОБ1.2.1.
10. Неофициална визуализация на зона ОБ1.5.1.

Гр. Варна, 22.02.2019г.

С уважение:  Юлиан Чолаков/