

ПОЛУЧЕНО ПО ПОЩАТА
110 73 1040 07881V E

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВАРНА
2693/08.08.2018

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ВАРНА
УЛ. „НИКОЛА ВАЩАРОВ“
ГР. ВАРНА
Адм. дело № 2140/2017 г.

ПИСМЕНИ БЕЛЕЖКИ

От и. д. ДИРЕКТОРА на дирекция „Правна“ в
Министерството на регионалното развитие и
благоустройството, чрез процесуален
представител - Бояна Хаджиева – старши
юрисконсулт

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Моля да оставите без разглеждане като недопустима, алт. да отхвърлите като неоснователна, недоказана и необоснована така подадената жалба от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, чрез Юлиан Чолаков, срещу писмо с изх. № 94-00-67/29.06.2017 г. на директора на дирекция „Правна“, предвид следните съображения:

1. С писмо с изх. № 94-00-67/29.06.2017 г. на директора на дирекция „Правна“ жалбоподателят е уведомен, че исканата информация не се съхранява в Министерството на регионалното развитие и благоустройството /МРРБ/, предвид

гр. София, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ 17-19
тел. 94 05 900, факс 987 25 17
www.mrrb.government.bg

обстоятелството, че такава информация /справка/ не е създадена в МРРБ и освен в изрично предвидените в закон случаи, **lipseva** **законов регламент**, съгласно който подобен вид справки в Регистъра на населението – Национална база данни „Население“ /РН-НБД „Население“/ да бъдат извършвани произволно по заявления на физически и/или юридически лица. Същото писмо представлява уведомление по чл. 33 от Закона за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ и оспорвам наведените твърдения, че представлява отказ. Основанията за отказ са изрично посочени в чл. 37 от ЗДОИ, а съгласно чл. 33 от ЗДОИ когато органът не разполага с исканата информация и няма данни за нейното местонахождение, в 14-дневен срок той уведомява за това заявителя. В този смисъл е и съдебната практика - **Определение № 13653 от 15.11.2010 г. по адм. д. № 5023/2010 г., V-отд. на Върховния административен съд**, съгласно което „След като задълженият субект по чл. 3, ал. 1 от Закон за достъп до обществена информация (ЗДОИ) не разполага с поисканата информация, той не е задължен да се произнася с нарочен акт по реда на закона, а само да уведоми заявителя съобразно чл. 33 от ЗДОИ за невъзможността да я предостави в желания и вид. Действително в конкретния случай по делото няма данни заявителят да е уведомен, че административният орган не разполага с исканата информация, но настоящата инстанция намира, че този пропуск не рефлектира негативно върху правната сфера на жалбоподателя. Уведомлението по чл. 33 от ЗДОИ няма белезите на административен акт.“ В този см. **Определение № 12281 от 20.10.2009 г. по адм. д. № 12229/2009 г., V-отд. на ВАС.**

Законът за достъп до обществена информация /ЗДОИ/ осигурява правна възможност за получаване на **създадена и съхранявана** обществена информация от задължените субекти по ЗДОИ /арг. от чл. 3 от ЗДОИ/.

Целта на ЗДОИ не е задължените субекти по смисъла на закона да извършват дейност по създаване на информационни данни по повод искане за достъп до обществена информация. Актът, съдържащ обществена информация, следва да е издаден, информацията реално да е налична и да се съхранява, за да подлежи на достъпване по ЗДОИ. В този смисъл е и съдебната практика - **Определение № 1553 от 12.02.2015 г. по адм. д. № 15323/2014 г., V - отд. на ВАС**, съгласно което „Разпоредбата на чл. 33 от ЗДОИ се отнася до случаите, в които органът не е нормативно задължен да създава и съхранява исканата информация. В тази хипотеза той не е задължен субект по чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ и уведомлението, че не разполага с информацията и няма данни за

нейното местонахождение, не носи бележите на административен акт и не подлежи на съдебен контрол. По тези съображения настоящата инстанция намира за правилен и съответен на закона изводът на административния съд за липса на годеен предмет на съдебно оспорване по заявлението за достъп до обществена информация.“

Съгласно чл. 26, ал. 1 от Изборния кодекс, ГД ГРАО при МРРБ отпечатва избирателните списъци, съставени от общинските администрации въз основа на Национална база данни „Население“ за всеки конкретен вид избор /от НБД „Население“ се извличат данни за лицата, отговарящи на условията на Изборния кодекс, актуални към момента на съответния вид избор, при съобразяване с чл. 27 от ИК/. ГД ГРАО извършва и проверка на списъците с избиратели, подкрепящи регистрацията на партии, коалиции и независими кандидати участващи в различни видове избори. Редът за проверките се определя с решения на Централната избирателна комисия.

В изпълнение на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, ГД ГРАО при МРРБ извършва служебни проверки на подписки в подкрепа произвеждането на национални и местни референдуми, граждански инициативи и общи събрания на населението.

Извършваната проверка обхваща избирателните права на лицата по подписката, внесена в съответния Общински съвет и изпратена в структуриран електронен вид (като се изискват данни от главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ при Министерство на правосъдието за лицата изтърпяващи наказание „лишаване от свобода“) и сверяване на данните от подписката с данните за лицата в Регистъра на населението – НБД „Население“. Проверката се осъществява чрез извличане на данни от НБД „Население“ и съпоставянето им с данните на лицата, вписани в подписката. За да съответстват, респ. несъответстват на изискванията и условията за право на избор, посочени в Изборния кодекс, данните на лицата винаги трябва да са в актуално състояние, с оглед установяването на изборните им права и включването им в избирателните списъци.

Съгласно чл. 36 от ИК избирател, чийто постоянен и настоящ адрес са в различни населени места, може да поиска да бъде вписан в избирателния списък по настоящ адрес не по-късно от 14 дни преди изборния ден. Искането се прави писмено до кмета на общината, района, кметството или до кметския наместник и съдържа единния граждански номер на избирателя, вида и номера на документа му за

самоличност и подпис или чрез електронно заявление през интернет страницата на съответната община по настоящия адрес на лицето. При избори за общински съветници и за кметове искането по ал. 1 се прави, при условие, че избирателят има настоящ адрес през последните 6 месеца преди изборния ден в съответното населено място. В искането по ал. 1 се посочва и датата на адресната регистрация по настоящ адрес.

Компетентният орган по чл. 23, ал. 1 от ИК по настоящ адрес предава информация за подадените искания по ал. 1 на Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" в Министерството на регионалното развитие и благоустройството не по-късно от 12 дни преди изборния ден за автоматизирано вписване на избирателя в избирателните списъци по настоящ адрес и заличаването му от избирателния списък по постоянен адрес.

Предвид изложеното се налага изводът, че справки в РН НБД „Население“ се изготвят по законова делегация при насрочен конкретен вид избор, като към дата на подаване на заявлението в МРРБ не е била налична информация за насрочен конкретен вид избор, съответно подобен вид информация като исканата не е създавана и съхранявана във ведомствения архив.

2. Отделно от горното, спецификата на съхраняваните РН НБД „Население“ данни е регламентирана и в Закона за защита на личните данни. Съгласно чл. 100 от Закона за гражданската регистрация /ЗГР/, Единната система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението (ЕСГРАОН) е национална система за гражданска регистрация на физическите лица в Република България и източник на лични данни за тях. Съгласно чл. 2, ал.1 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД), данните на физическото лице в регистъра на населението (име, адрес, ЕГН и т.н), имат качеството на лични данни за лицето.

Съгласно чл. 102, ал. 1, т. 1 и във връзка с чл. 104 от ЗГР, МРРБ, чрез ГД ГРАО поддържа в актуално състояние регистъра на населението - Национална база данни (НБД) „Население“. В съответствие със закона, данните в НБД „Население“ се актуализират (променят) ежедневно въз основа на документи, постъпващи от общинската администрация по електронен път.

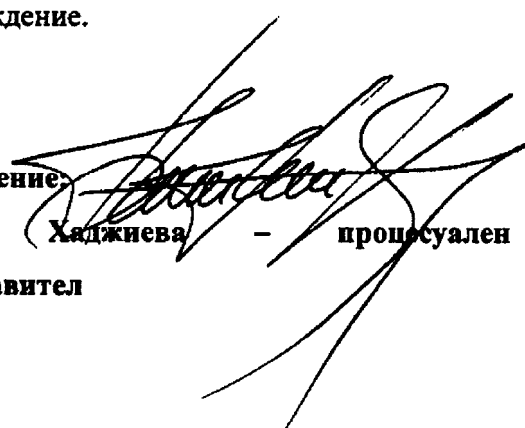
Приложните програмни продукти за поддръжка и експлоатация на регистъра на население - НБД „Население“ са разработени в съответствие със законодателството, като същите се отнасят за лица, включени в регистъра. Действията по допълнителното обработване (с цел извличането на определена информация за лицата) на лични

данни, следва да се извършва въз основа на закон и съответствие с разпоредбите на Закона за защита на личните данни /ЗЗЛД/, а именно при наличие на поне едно от разписаните в чл. 4, ал.1 от ЗЗЛД условия за допустимост на обработването и при спазване на принципите, посочени в чл. 2, ал. 2 от ЗЗЛД. Разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 2 от ЗЗЛД предвижда обработването на личните данни да не се извършва за цели различни от тези, за които първоначално са събрани данните. В този смисъл **Решение № 10971 от 29.07.2011 г. по адм. д. № 5822/2010 г., V отд. на ВАС**, съгласно което „търсената информация не е обществена по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). Със заявлението се търсят лични данни, а ЗДОИ не се прилага за достъп до лични данни, което определя и липсата на задължение за органа да удовлетвори заявлението.“

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

С оглед изложеното, моля да оставите без разглеждане като **недопустима**, алт. да отхвърлите като **неоснователна, недоказана и необоснована** така подадената жалба от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – СОПА, чрез Юлиан Чолаков, срещу № 94-00-67/29.06.2017 г. на директора на дирекция „Правна“.

Моля в полза на Министерството на регионалното развитие и благоустройството да ми бъде присъдено юрисконсултско възнаграждение.

С уважение,
Бояна  – процесуален
представител