

РЕШЕНИЕ

№ 1612 /22.06.2012 г.

гр.Варна

В ИМЕТО НА НАРОДА

Варненският административен съд, първо отделение
двадесет и четвърти състав
в открито заседание, проведено на двадесет и осми май 2012 г.,
в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: БОРИСЛАВ МИЛАЧКОВ

при участието на секретаря Д.Р., като разгледа докладваното от съдия Милачков
административно дело №1520 по описа за 2011 година
за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 от АПК.

Производството е образувано след разделяне на адм.д№3499/2010 г. по описа на
Адм.съд Варна ХХХІІІ с-в с определение от с.з. проведено на 20.04.2011 г., по жалба
на "Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията", представлявано
от Юлиан Чолаков срещу чл.61 ал.2 изр.2 от устройствения правилник на Община
Варна, в частта с която работното време на Информационен център за
административни услуги в петък е от 8,30 до 12,00 часа.

В хода на производството към обжалването се присъединиха и жалбоподателите
Калина Тодорова Павлова, Юлиан Атанасов Чолаков и Вилхелм Шмидт-Маркс.

В жалбата се твърди, че процесното работно време противоречи на
разпоредбата на чл.10, ал.5 от Наредбата за административно обслужване.

В съдебно заседание СОПА се представлява от Чолаков лично и от процесуален
представител. Юлиан Чолаков се явява лично. Калина Павлова се явява лично и с
процесуален представител. Жалбоподателя Маркс се представлява от процесуален
представител. Жалбоподателите, чрез процесуалните си представител молят за
отмяна на атакувания текст от устройствения правилник на Община Варна като
незаконнообразен.

Ответника по жалбата, редовно призован не се явява, не се представлява, не
изразява становище по жалбата.

След преценка на събраните в производството доказателства съдът приема за
установено от фактическа и правна страна **следното:**

Устройство правилник на Община Варна е утвърден от кмета на Общината и
е в сила от 01.10.2010 г. С чл.61, ал.1 от същия е установено работното време на
служителите в Община Варна, като е определено то да е 8 часа дневно и 40 часа
седмично при 5 дневна работна седмица. С ал.2 на чл.61 е определено работното
време на администрацията на Община Варна от 8,00 часа до 17,00 часа, с прекъсване
от 12,30 до 13,30 часа. В следващото изречение е определено работното време на
Информационния център за административни услуги при Община Варна от 8,30 часа
до 16,30 часа, като е посочено, че в петък работното време на информационния център
е от 8,30 до 12,00 часа.

Именно срещу това съкращаване на работното време на Информационния
център на Община Варна в петък е насочена жалбата на жалбоподателите.

С оглед така установената фактическа обстановка съдът намира жалбите за допустими, а разгледани по същество за основателни.

Макар Устройствения правилник на Община Варна да има вид на вътрешнослужебен акт, който е изключен от предметния обхват на прилагане на АПК, съдът намира, че доколкото с оспорената разпоредба се засягат права на неограничен кръг от лица същата подлежи на преценка относно нейната законосъобразност.

Съгласно чл.55 от същия Устройствен правилник „Служителите на общинската администрация осъществяват своята дейност в съответствие със Закона за държавния служител, Кодекса на труда, **подзаконовите нормативни** актове и вътрешните правила за работа на общинската администрация.”

Един от подзаконовите нормативни актове, който урежда работата на общинската администрация е Наредбата за административно обслужване Приета с ПМС № 246 от 13.09.2006 г., обн., ДВ, бр. 78 от 26.09.2006 г. на основание чл.5а, ал.1 от Закона за администрацията.

В чл.1, ал.3 от Наредбата е посочено, че тя се прилага и от организациите предоставящи обществени услуги, каквато безспорно е Община Варна.

В чл.10, ал.2 от Наредбата изрично е записано, че „Работното време на звеното за административно обслужване е не по-кратко от работното време на съответната администрация”.

В чл.61, ал.2 изр.първо от Устройствения правилник на Община Варна е посочено, че работното време на администрацията на Община Варна е от 8,00 до 17,00 часа с прекъсване от 12,30 до 13,30 часа.

Кмета на Община Варна се е възползвал от възможността, която му дава чл.10, ал.3 от НАО и е определил работно време на звеното за административно обслужване, което не съвпада с работното време на администрацията и го е определил от 8,30 до 16,30 часа без прекъсване.

Следващата разпоредба на Устройствения правилник на Община Варна установена с чл.61, ал.2 изр.второ „in fine”, с която е определено работно време за Информационния център за административни услуги **в петък от 8,30 до 12,00 часа** съдът намира за незаконосъобразна, като противоречаща на чл.10, ал.2 от НАО.

В този смисъл, макар да разполага с компетентност да ръководи и организира дейността на общинската администрация, съкращавайки работното време на Информационния център за административни услуги и по този начин времето за обслужване на граждани без наличие на правно основание кмета на Община Варна е постановил неправилен поради противоречие с приложимия материален закон акт, който подлежи на отмяна съгл.чл.146 т.4 от АПК.

Мотивиран от изложеното и съобразно правомощията си по чл.172 ал.2 от АПК, съдът

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ чл.61 ал.2 изр.2 от Устройствения правилник на Община Варна, в частта с която е определено работното време на Информационен център за административни услуги в петък да е от 8,30 до 12,00 часа.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба в 14-дневен срок от получаване на съобщението пред Върховния административен съд-София.

Преписи от решението да се връчат на страните.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: